

Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: генезис и перспективы развития.

А.С. Котихина

Старший преподаватель кафедры «Таможенное дело» Финансового факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского

В статье проанализированы исторические предпосылки возникновения и развития Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана на примере Совета Экономической Взаимопомощи, Германского таможенного союза и Южноафриканского таможенного союза.

Целью написания данной статьи является проведение историко-правового анализа возникновения и деятельности Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана.

Мы полагаем, что исторические корни Таможенного Союза были заложены в 1949 году, когда после окончания Второй мировой войны, когда был создан Совет Экономической Взаимопомощи, странами – участниками которого являлись Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия, затем Албания, ГДР, Монголия, Куба и Вьетнам [1]. Учрежденные положения СЭВ закреплялись в уставе, который был принят протоколом международного экономического совещания в 1949 году.

СЭВ являлся международным организационно – правовым механизмом экономического сотрудничества. Его основной целью было развитие социалистической экономической интеграции. В Комплексной программе и Уставе СЭВ закреплялось, что экономическое и научно-техническое сотрудничество стран-членов СЭВ осуществлялось в соответствии с принципами социалистического интернационализма, на основе уважения государственного суверенитета, независимости и национальных интересов, невмешательства во внутренние дела стран, полного равноправия, взаимной выгоды и товарищеской взаимопомощи [2]. СЭВ не предусматривал единого Таможенного кодекса, единой таможенной территории и единого таможенного тарифа. Мы полагаем, что это было обусловлено неудобством географического расположения стран – участниц и экономической нецелесообразностью.

Как указывают исторические источники, деятельность СЭВ активно развивалась с 1960 года. В 1964 году Социалистическая Федеративная Республика Югославии начала принимать участие в деятельности СЭВ. СЭВ активно взаимодействовал с Мексикой и Иранской Республикой независимо от разности их социально – экономических систем. В 1974 году Совету был предоставлен статус наблюдателя ООН [3]. В 1975 году

СЭВ поддерживал в различных формах отношения более чем с 30 международными организациями; межправительственными и неправительственными экономическими и научно-техническими организациями. До 1991 года наиболее важным членом СЭВ был СССР, и большинство стран Восточной Европы все еще больше торговали с СССР. В 1991 году СЭВ формально был распущен[4].

Теперь для сравнительно-правового анализа, мы изложим определение Таможенный Союз России, Белоруссии и Казахстана. Таможенный союз определяется, как «форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающие единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с территории, состоящей из таможенной территории сторон, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер [5].

Исходя из приведенного, определения можно выявить сходства и различия (см.таблицу № 1).

Таблица №1

Сходства и различия Таможенного Союза и СЭВ.	
Схожие положения	Различные положения
1. СЭВ и ТС обусловлены единством цели, а именно становлением и развитием экономической интеграции.	1. В ст. 3 ТК ТС сказано, что Нормативно – правовая база ТС состоит из единого таможенного кодекса, единого таможенного тарифа, международных договоров государств участников таможенных правоотношений в ТС; Решений Комиссии таможенного Союза [6]. законодательная база СЭВ строилась на заключаемых договорах и соглашениях между странами – участниками, а единый таможенный кодекс, единый таможенный тариф отсутствовал.
2. СЭВ и ТС представляют собой единую целостную систему.	2. Страны - участницы СЭВ сравнительно мало торговали с внешним миром и сильно зависели друг от друга. Страны были обязаны осуществлять друг с другом торговые операции, например, Польша, была обязана покупать венгерские

	автобусы. В правоотношениях стран – участниц ТС подобного рода обязательства не установлены.
3. Полномочия СЭВ и ТС аналогичны. СЭВ в лице своих органов управления и в пределах их компетенции мог принимать рекомендации по вопросам экономического и научно-технического сотрудничества, также был полномочен заключать международные соглашения со странами – членами, другими странами и международными организациями, а также вступать в них. Страны – участницы ТС также не ограничены во вступлении в иные международные организации.	3. В Совете Экономической Взаимопомощи отсутствовала единая таможенная территория, присущая теперь ТС.
4. Наличие единых органов управления СЭВ состоящие из Исполнительного комитета, Комитетов Совета по сотрудничеству в различных областях деятельности и Секретариата. Стран – участниц ТС объединяет Комиссия Таможенного союза, высшим органом ТС являются Международные Советы Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств правительства.	
5. В СЭВ и ТС могут вступать любые заинтересованные страны при соблюдении ряда условий.	

Таким образом, можно сделать следующие выводы о деятельности СЭВ:

1) в значительной степени коммунизм пал из-за экономического провала вследствие работы СЭВ. Так как наша рыночная экономика не соответствовала производительности жизненному стандарту западной рыночной экономики.

2) в связи с тем, что страны-участницы СЭВ преимущественно торговали друг с другом и эта торговля, велась по ценам, сильно отличающимся от превалирующих на мировых рынках, вследствие этого

для многих восточноевропейских стран были искусственно созданы благоприятные условия торговли.

3) Россия в целом после распада СССР и СЭВ испытала улучшение условий торговли. Но выгода была более чем нивелирована разрушением торговли внутри бывшего СССР.

Таким образом, мы считаем, что опыт торгово-экономических отношений СЭВ отрицательным образом сказался на экономике и торговых отношениях России, так как существуют апробированные правила рыночной экономики, которые не следует нарушать, а только регулировать.

Что касательно современного Таможенного Союза, то его история образования восходит к середине 90-х годов прошлого века. В 1995 году Россия и Белоруссия подписали соглашение о создании Таможенного Союза. К середине 1996 года в Союз вошли также Казахстан и Киргизия, а в августе 1998 года – Таджикистан [7]. Формирование ТС должно было пройти в два этапа. В 1995 году первый этап был в целом завершен, и уже к середине 1996 года была подготовлена программа мер по завершению формирования Союза, предполагалось подписать соответствующие документы, которое впоследствии не состоялось из-за различных экономических интересов стран-участниц Союза, что еще более усугубило положение касающееся взаимной торговли.

Вторая попытка образования Таможенного Союза была предпринята в 2006 году. Принципиальное же решение о создании Союза в составе трех государств было принято на Совете ЕврАзЭС в августе 2006 года [8].

Однако, мы предполагаем, что главной целью создания ТС является восстановление значительной части экономического пространства бывшего СССР, как единого организма. Но опираясь на апробированный исторический опыт СЭВ и СССР стоит задаться вопросом «А стоит ли?». По расчетам ученых института народнохозяйственного прогнозирования (отделение экономики РАН) суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством валового внутреннего продукта, к 2015 году составит примерно 400 млрд.долл. Государства – участники Союза за счет интеграционного фактора получают дополнительно около 15% прироста ВВП к 2015 году [9]. Судить о достоверности указанных расчетов достаточно сложно. О их точности можно будет говорить лишь после нескольких лет рабочей практики Таможенного союза.

Аналогичную точку зрения предшествовавшего автора, в пользу Таможенного Союза, высказывал российский политолог Ю. Солозобов:

« Я считаю это событие историческим. Сегодня был сделан очень важный шаг к созданию реального интеграционного экономического пространства на просторах бывшего СССР... Таможенный Союз – не реинкорнация СССР и не попытка создать СССР-2. Это проект, созданный

на прагматичной основе и при участии неудачного опыта ТС начала 90 – х. Тот Союз не имел наднациональной системы управления и логики развития, поэтому он потерпел неудачу» [10]. С мнением авторов, мы не согласны. Возможно современный Союз более продуманный, модернизированный и правовая база более развитая. Но ТС можно сравнить с бывшим СССР и таможенная интеграционная инициатива может привести к замиранию технологического процесса трех государств. Связано это с тем, что торговля промежуточными товарами будет замкнута между членами объединения. Мы считаем, что эффект от Таможенного Союза можно сравнить с тем, если бы СССР восстал из пепла. И основополагаясь на исторический опыт, что СССР жил за счет самоизоляции от глобальных рынков это может привести к тому, что члены Союза рискуют в итоге просто торговать между собой по завышенным ценам, что уже произошло во времена СССР и СЭВ. Зарубежные эксперты указывают также, что технологические процессы тоже могут остановиться, так как торговля промежуточными товарами будет проводиться между членами Союза.

В подтверждение нашей теории можно привести Германский таможенный Союз – бывший союз многих немецких государств, согласившихся отменить все таможенные преграды между собой, а из пошлин, взимаемых на границах территории союза, создали общую кассу, с распределением ее доходов между участниками. Первый шаг подобного союза был проделан Пруссией, заключившей в период с 1819 – 1830 гг. ряд договоров с мелкими немецкими государствами. По происшествии нескольких лет 1 января 1834 года был основан на 8 лет большой Пруско-Германский Таможенный Союз, включавший в себя 18 государств, в 7719 кв.км., с 23 млн.чел. Но все же Германский таможенный союз распался из-за не целесообразности после войны 1866 года [11].

Однако существует положительный и долговременный пример Таможенного Союза, такой как Южноафриканский таможенный союз. ЮА ТС один из старейших таможенных союзов в мире, он был основан в 1910 году по соглашению о таможенном союзе между Союзом Южной Африки, Бегуаналендом, Базутолендом и Свазилендом. С установлением независимости этих территорий Соглашение было переутверждено 11.12.1969 года. Союз, заключенный между ЮАР, Ботславией, Лесото и Сазилендом был назван Южноафриканским ТС. Соглашение официально вступило в силу 01.03.1970 года. После установления независимости в Набии 1990 году, она стала пятым членом Союза [12].

Мы полагаем, что ЮА ТС наиболее продуктивен в связи с тем, что - это торговый, таможенный и частично валютный союз.

Таким образом, мы делаем вывод о том, что создаваемые Таможенные Союзы должны носить конфедеративный характер, то есть создаваться на определенное время, для достижения конкретной цели и в

случае необходимости с условием дальнейшей пролонгации. В целом такое явление как Таможенный союз носит, более экономический характер, нежели правовой. Мы считаем, что деятельность Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана не принесет ожидаемых результатов, а напротив, будет сопровождаться негативными явлениями в области экономических и таможенных правоотношений. По мнению многих ученых, теоретиков, политологов и практиков отечественный производитель будет менее защищен перед иностранной конкуренцией, что повлечет за собой, снижение экономического потенциала РФ и в очередной раз будет способствовать развитию контрабанды.

Примечания

1. Кольер К. Международные организации и учреждения: Пер. с фр. М.: Прогресс. 1972
2. Ким Т. Проблемы социалистической интеграции структуры СЭВ. М.: Прогресс. 1971
3. Россия возрождает Таможенный Союз против европейского импорта // www.tks.ru
4. Ширяев Ю.С. Международное социалистическое разделение труда. М.: Наука. 1977
5. Таможенный Кодекс Таможенного Союза Принят Решением Международного Совета Евразийского экономического сообщества от 01 июля 2010г.
6. Таможенный Кодекс Таможенного Союза Принят Решением Международного Совета Евразийского экономического сообщества от 01 июля 2010г.
7. Гусев Л.Ю. Роль Казахстана в процессе формирования структуры ТС. Взгляд из России // www.ia.centru.ru
8. www.rg.ru / 2006/08/16 evrazes – summit.ru
9. Основные принципы и краткая история формирования Таможенного Союза // www.vegfortrade.ru
10. www.puchkov.net /publications/ customs – winio.
11. Германский таможенный Союз // www.wikiznanie.ru
12. WTO TRAIID Policy Review: Southern African Customs Union 2003